



All'Onorando
Consiglio Comunale
6984 Pura

Pura, 25 novembre 2024

**Rapporto della Commissione della gestione relativo al MM824
accompagnante il preventivo 2025 del Comune di Pura**

Egregio sig. Presidente,

Gentile signore ed egregi signori Consiglieri comunali,

la Commissione della gestione ("**CdG**") ha esaminato il Messaggio Municipale ("**MM**") in epigrafe nella seduta del 25 novembre 2024. Nella prima parte di tale seduta hanno partecipato anche il Sindaco, sig. Remo Ferretti, il Capodicastero delle finanze, sig. Ivo Soldati, la segretaria comunale, sig.ra Sabina Darani e la contabile, sig.ra Elena Bernasconi.

La struttura del rapporto rispecchia quella dell'anno precedente.

1. Compiti e base legale

La CdG, ai sensi degli art. 181ss LOC¹ e art. 22 del Regolamento Comunale ("**RC**"), deve occuparsi dell'esame della gestione.

In ossequio agli articoli 169ss LOC, la CdG ha il compito di preavvisare, nel caso specifico il preventivo 2025, fornendo suggestioni e/o raccomandazioni per meglio orientare il Consiglio comunale nelle proprie decisioni.

2. Premessa

La CdG ha esaminato i seguenti documenti:

- preventivo 2025,
- preconsuntivo 2024, aggiornato al 10 ottobre 2024, rispettivamente al 14 novembre successivo.

Ringraziamo l'amministrazione comunale per il grosso lavoro di supporto svolto, per l'allestimento della documentazione supplementare, per il tempo e per la disponibilità concesse.

¹ Legge organica comunale – 181.100.

3. Riepilogo dei dati essenziali

3.1. Disavanzo d'esercizio

Il Preventivo presenta un disavanzo d'esercizio stimato in Frs. 335'804.17, come da tabella di seguito riportata:

(Valuta: Frs)	Preventivo 2025	Preventivo 2024
Uscite correnti effettive	-5'602'800.00	-5'374'692.84
Ammortamenti amministrativi	-714'580.51	-813'204.17
Addebiti interni (assestamenti contabili)	-404'076.34	-395'438.14
Totale uscite correnti	-6'721'456.85	-6'583'335.15
Entrate correnti effettive	2'123'576.34	2'015'950.98
Accrediti interni (assestamenti contabili)	404'076.34	395'438.14
Totale entrate correnti	2'527'652.68	2'411'389.12
Fabbisogno d'imposta	-4'193'804.17	-4'171'946.03
Gettito d'imposta (moltiplicatore 87%)	3'858'000.00	3'750'000.00
Disavanzo d'esercizio previsto	-335'804.17	-421'946.03

3.2. Disavanzo effettivo

Il disavanzo d'esercizio effettivo previsto è tuttavia di Frs. 434'280.51 se si tiene conto dei risultati d'esercizio preventivati per i rami (i) "Depurazione acque", (ii) "Rifiuti" e (iii) "Approvvigionamento idrico", che per legge devono autofinanziarsi. Di seguito una tabella riepilogativa:

(Valuta: Frs)	Preventivo 2025	Preventivo 2024
Disavanzo d'esercizio previsto	-335'804.17	-421'946.03
Depurazione acque	-7'724.08	-8'002.33
Rifiuti	-2'734.15	112.84
Approvvigionamento idrico	-88'018.11	-32'648.65
Disavanzo effettivo previsto	-434'280.51	-462'484.17

Si ricorda che se i ricavi non coprono i costi del servizio, bisogna prelevare le risorse mancanti dall'apposito fondo. Se, invece, i ricavi sono maggiori dei costi, l'eccedenza viene riversata nel suddetto fondo. Di conseguenza i risultati di questi servizi non vanno ad incidere sulla gestione ordinaria, ma vanno a colpire direttamente il capitale proprio del Comune.

Per il 2025 non sono previsti adeguamenti delle tasse causali.

3.3. Proposta moltiplicatore da parte del Municipio

Il 1° gennaio 2025 entra in vigore una modifica alla LOC con l'introduzione di un moltiplicatore differenziato per persone fisiche e persone giuridiche. Il Gran Consiglio ha tuttavia votato nella seduta del 4 novembre 2024 che per i periodi fiscali dal 2025 al 2029 compreso, in deroga al nuovo art. 177

cpv. 1bis LOC, il moltiplicatore d'imposta delle persone giuridiche non può essere inferiore al moltiplicatore delle persone fisiche.

In ogni caso il Municipio propone, per il 2025, di mantenere invariato moltiplicatore comunale all'87% dell'imposta cantonale applicabile sia per le persone fisiche che per le persone giuridiche.

4. Commenti

4.1. Termine legale

Conformemente all'articolo 56 cpv. 1bis LOC, il Municipio è tenuto a licenziare il messaggio sul preventivo entro il 31 ottobre dell'anno precedente a quello a cui si riferisce. Questo termine è stato rispettato.

Ai sensi dell'articolo 56 cpv. 1 LOC "i messaggi al consiglio comunale, motivati per iscritto, devono essere depositati e trasmessi ai consiglieri comunali almeno trenta giorni prima della seduta". Il MM824 è stato trasmesso ai consiglieri comunali in data 24 ottobre 2024. Pertanto anche questo termine è stato rispettato.

4.2. Pre-consuntivo 2024

Abbiamo chiesto all'amministrazione comunale l'allestimento di un preconsuntivo 2024.

Il preconsuntivo, aggiornato al 14 novembre 2024, evidenzia un utile d'esercizio previsto di Frs 181'405.64, contro un disavanzo d'esercizio messo a preventivo di Frs. 421'946.03.

Negli ultimi 11 anni il consuntivo ha chiuso per 9 volte con un risultato sensibilmente migliore rispetto al preventivo, come da tabella qui sotto riportata:

	2024*	2023	2022	2021	2020	
<i>Sistema contabile</i>		<i>MCA2</i>				
<i>Moltiplicatore</i>	87%	87%	87%	87%	87%	
Preventivo	-421'946	-641'203	-502'004	-642'744	-84'710	
Consuntivo	181'406	87'075	10'349	283'888	-297'264	
Differenza	603'352	728'278	512'352	926'631	-212'554	
<i>Sistema contabile</i>						
<i>Moltiplicatore</i>	87%	95%	95%	95%	95%	95%
Preventivo	-539'223	-17'563	-6'522	18'129	-159'652	-276'556
Consuntivo	198'657	-87'344	297'401	155'583	606'864	276'880
Differenza	737'880	-69'781	303'923	137'455	766'516	553'436

* secondo il preconsuntivo al 14 novembre 2024.

Per quanto riguarda l'anno 2024 il confronto è stato fatto sulla base del preconsuntivo presentato ed è conseguentemente ancora provvisorio.

4.3. Situazione patrimoniale ed economica

La situazione patrimoniale del Comune è sufficientemente solida. Al 31 dicembre 2023 il capitale proprio ammontava a Frs. 3'905'739, comprensivo dei fondi speciali per i rami (i) "Depurazione acque", (ii) "Rifiuti" e (iii) "Approvvigionamento idrico", che per legge devono auto-finanziarsi.

	2023	2024*	
Depurazione acque	47'894	-177	47'717
Rifiuti	-115'334	7'939	-107'395
Approvvigionamento idrico	258'920	-39'643	219'278
Risultati d'esercizio cumulati	3'714'259	181'406	3'895'665
Capitale proprio	3'905'739	149'525	4'055'264

* secondo il preconsuntivo al 14 novembre 2024.

Stante il preconsuntivo 2024, il capitale proprio previsto al 31 dicembre 2024 dovrebbe essere in leggera crescita rispetto all'anno precedente.

4.4. Servizi autofinanziati

Ai sensi dell'art. 160 LOC e dell'art. 13 del RGFC², attualmente solo i servizi di:

- approvvigionamento idrico, e
- raccolta ed eliminazione dei rifiuti

devono finanziarsi integralmente tramite tasse d'uso.

Il regolamento comunale può prevedere che altri servizi di interesse locale siano gestiti attraverso fondi di capitale proprio.

Tuttavia, nel caso del Comune di Pura, non vi sono disposizioni regolamentari che includano ulteriori servizi, incluso il servizio di "Depurazione acque", tra quelli da autofinanziarsi.

Contesto storico e normativo:

Il nuovo modello contabile MCA2, nella sua fase iniziale, richiedeva l'obbligo di autofinanziamento anche per il servizio di "Depurazione acque". In linea con tale previsione, il Comune di Pura, essendo tra i primi ad adottare MCA2, aveva istituito il relativo fondo. Successivamente, tale obbligo venne eliminato, ma il Municipio scelse di mantenere il fondo per il servizio in questione.

Situazione attuale e raccomandazioni:

² Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni – 184.150

Non essendo presente una base legale esplicita nel regolamento comunale, la CdG invita il Municipio a prendere le misure necessarie per dotare il servizio di "Depurazione acque" di una corretta base giuridica. Questo passo garantirà una gestione conforme alle disposizioni vigenti e assicurerà la sostenibilità del servizio.

5. Considerazioni finali

- 5.1. La CdG ritiene saggio il mantenimento invariato del moltiplicatore d'imposta comunale all'87%.
- 5.2. Il Comune ha sufficiente capitale proprio per sopportare un'eventuale perdita.
- 5.3. Tuttavia per il raggiungimento dell'equilibrio finanziario a medio termine il Municipio deve fare un'attenta analisi dei costi con lo scopo di individuare quelle voci di spesa che possono essere ulteriormente contenute od ottimizzate. Anche se consapevoli che i margini di manovra non sono tantissimi, riteniamo sia ancora possibile effettuare delle puntuali sensibili riduzioni delle spese di gestione. È auspicato uno sforzo in tal senso, unitamente ad una revisione degli investimenti, dilazionandoli su un periodo più lungo.

Fatto quanto sopra invitiamo il Consiglio Comunale a voler risolvere:

1. È approvato il preventivo del Comune per l'anno 2025.
2. Il moltiplicatore d'imposta comunale per le imposte dirette delle persone fisiche per l'anno 2025 è fissato all'87% dell'imposta cantonale.
3. Il moltiplicatore d'imposta comunale per le imposte dirette delle persone giuridiche per l'anno 2025 è fissato all'87% dell'imposta cantonale.
4. Il Municipio è autorizzato a prelevare l'importo del fabbisogno, pari a Frs. 4'193'804.17 a mezzo dell'imposta comunale.

Elio Scioli

Igor Negri

Oscar Parini

Mattia Comino

Roberto Cavadini