



All'Onorando
Consiglio Comunale
6984 Pura

Pura, 15 aprile 2025

**Rapporto della Commissione della gestione relativo al MM829
accompagnante i conti consuntivi del Comune di Pura per l'anno 2024**

Egregio sig. Presidente,

Gentile signore ed egregi signori Consiglieri comunali,

la Commissione della gestione ("**CdG**") ha esaminato il Messaggio Municipale ("**MM**") in epigrafe nella seduta del 15 aprile 2025. Durante la prima parte di tale seduta hanno partecipato anche il sindaco, on. Remo Ferretti, il capo dicastero finanze, on. Ivo Soldati, la segretaria comunale, sig.ra Sabina Darani, nonché la contabile, sig.ra Elena Bernasconi, a cui vanno i nostri ringraziamenti per la disponibilità, le informazioni e i dettagli ricevuti.

La CdG ha esaminato i seguenti documenti:

- i conti consuntivi del Comune di Pura per l'anno 2024, di cui al MM829,
- la relazione di revisione relativa al conto consuntivo 2024 del 14 marzo 2025 della rispettabile Interfida Revisioni e Consulenze SA, ufficio di revisione.

1. Compiti e base legale

- 1.1. Secondo l'art. 179 della Legge organica comunale (R 181.100 – "**LOC**") l'organo deputato per il controllo della gestione finanziaria e della tenuta dei conti di un comune è la Commissione della gestione ("**CdG**").
- 1.2. L'art. 31 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni (R 184.150 – "**RGFCC**") specifica meglio i compiti di questa commissione.
- 1.3. La CdG ha facoltà di esame degli atti dell'amministrazione comunale.

2. Riepilogo dei dati essenziali

- 2.1. L'esercizio 2024 chiude con un disavanzo d'esercizio di CHF 257'612.90 (a preventivo era previsto un disavanzo di CHF 421'946.03).
- 2.2. Rispetto al preventivo hanno essenzialmente influito i seguenti elementi:

- minori imposte per PF e PG per ca. CHF 195'000.00,
- soppravvenienze per imposte arretrate dovute a valutazioni prudenziali negli esercizi precedenti per ca. CHF 360'000.00.

2.3. Includendo anche i servizi (i) approvvigionamento idrico, (ii) depurazione delle acque e (iii) eliminazione dei rifiuti il disavanzo sarebbe stato di CHF 358'760.33

	Consuntivo 2024	Preventivo 2024	Consuntivo 2023
Avanzo (+) / disavanzo (-) d'esercizio	-257'612.90	-421'946.03	87'075.03
Approvvigionamento idrico	-78'920.45	-32'648.65	-29'211.83
Depurazione delle acque	-28'612.24	-8'002.33	21'076.77
Eliminazione dei rifiuti	6'385.26	112.84	1'649.38
Totale	-358'760.33	-462'484.17	80'589.35

2.4. Il capitale proprio al 31 dicembre 2024 è di CHF 3'546'978.85 (2023: CHF 3'905'739.18) e meglio:

	31.12.2024	31.12.2023	31.12.2022
Eccedenze (+) / disavanzi (-) di bilancio	3'456'646.25	3'714'259.15	3'627'184.12
Approvvigionamento idrico	179'999.78	258'920.23	288'132.06
Depurazione delle acque	19'281.78	47'894.02	26'817.25
Eliminazione dei rifiuti	-108'948.96	-115'334.22	-116'983.60
Capitale proprio	3'546'978.85	3'905'739.18	3'825'149.83

- 2.5. La gestione del conto degli investimenti ha registrato uscite per CHF 1'161'710.02 ed entrate per CHF 69'514.92.
- 2.6. Il consuntivo 2024 è stato revisionato dalla rispettabile Interfida Revisioni e Consulenze SA che ha emesso il proprio rapporto e la propria relazione in data 14 marzo 2025.
- 2.7. Si rammenta che il Municipio è responsabile dell'allestimento dei conti consuntivi in conformità alle disposizioni legali cantonali e comunali. Il compito dell'ufficio di revisione consiste nella verifica, finalizzato al controllo dell'esattezza formale e materiale dei conti consuntivi 2024, mentre il compito della CdG è quello di preavvisare il Consiglio comunale, fornendo suggestioni e/o raccomandazioni, per meglio orientarlo nelle proprie decisioni.

3. Commenti

- 3.1. La CdG ha discusso con l'amministrazione comunale le voci che presentano un incremento significativo rispetto a quanto era stato preventivato.
- 3.2. I servizi autofinanziati. I servizi (i) approvvigionamento idrico, (ii) depurazione delle acque e (iii) raccolta ed eliminazione dei rifiuti devono finanziarsi integralmente tramite le tasse d'uso. A tale scopo a bilancio sono costituiti appositi fondi del capitale proprio.

Di seguito uno specchietto riepilogativo relativo al 2024:

(valuta: CHF)	C.to economico	Bilancio		
	2024	01.01.2024	variazione	31.12.2024
Approvv. idrico	-78'920.45	258'920.23	-78'920.45	179'999.78
Depurazione acque	-28'612.24	47'894.02	-28'612.24	19'281.78
Rifiuti	6'385.26	-115'334.22	6'385.26	-108'948.96

Ai sensi dell'art. 160 LOC e dell'art. 13 del RGFC¹, attualmente solo i servizi di:

- approvvigionamento idrico, e
- raccolta ed eliminazione dei rifiuti

devono finanziarsi integralmente tramite tasse d'uso.

Il regolamento comunale può prevedere che altri servizi di interesse locale siano gestiti attraverso fondi di capitale proprio.

Approvvigionamento idrico:

Approvv. idrico	prev. 2025	2024	2023	2022	2021	2020
Saldo inizio periodo	179'999.78	258'920.23	288'132.06	-50'401.86	-36'686.97	27'973.90
Avanzo (+) / Disavanzo (-)	-29'211.83	-78'920.45	-29'211.83	-55'598.92	-13'714.89	-64'660.87
Ricavo straordinario				394'132.84		
Saldo fine periodo	150'787.95	179'999.78	258'920.23	288'132.06	-50'401.86	-36'686.97

Per quanto riguarda l'esercizio 2022 è stato inserito un ricavo straordinario di CHF 394'132.84 dovuto (i) alla contabilizzazione del rimborso da parte del Comune di Caslano di CHF 334'132.82, concernente l'errore di calcolo sulla gestione dei costi dell'acquedotto intercomunale per il periodo 2007-2021, nonché (ii) alla correzione di un importo valutato, inserito nel consuntivo 2021 su indicazione delle AIL, rivelatosi errato.

Il disavanzo di esercizio annuale di questo servizio è sistematico. La CdG chiede al Municipio di analizzare i costi per attuare quelle misure necessarie affinché il disavanzo annuale non vada ad erodere in pochi anni il fondo ancora positivo a disposizione. La CdG ritiene per il momento non opportuno un adeguamento al ribasso della relativa tassa causale.

Depurazione delle acque:

Depurazione acque	prev. 2025	2024	2023	2022	2021	2020
Saldo inizio periodo	19'281.78	47'894.02	26'817.25	3'318.24	-11'279.91	-
Avanzo (+) / Disavanzo (-)	-7'724.08	-28'612.24	21'076.77	23'499.01	14'598.15	-11'279.91
Saldo fine periodo	11'557.70	19'281.78	47'894.02	26'817.25	3'318.24	-11'279.91

Il regolamento comunale non prevede che servizi di interesse locale siano gestiti attraverso fondi di capitale proprio, oltre a quelli previsti dal RGFC. Pertanto il servizio di "Depurazione delle acque" è privo di base giuridica.

Bisogna comunque menzionare che il nuovo modello contabile MCA2, nella sua fase iniziale, richiedeva l'obbligo di autofinanziamento anche per il servizio di "Depurazione delle acque". In linea con tale

¹ Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni – 184.150

previsione, il Comune di Pura, essendo tra i primi ad adottare MCA2, aveva istituito il relativo fondo. Successivamente, tale obbligo venne eliminato, ma il Municipio scelse di mantenere il fondo per il servizio in questione. Come già menzionato nel rapporto relativo al preventivo 2025, non essendo presente una base legale esplicita nel regolamento comunale, la CdG invita il Municipio a prendere le misure necessarie per dotare il servizio di “Depurazione delle acque” di una corretta base giuridica. Questo passo garantirà una gestione conforme alle disposizioni vigenti e assicurerà la sostenibilità del servizio.

Rifiuti:

Rifiuti	prev. 2025	2024	2023	2022	2021	2020
Saldo inizio periodo	-108'948.96	-115'334.22	-116'983.60	-116'536.04	-70'425.04	-
Avanzo (+) / Disavanzo (-)	-2'734.15	6'385.26	1'649.38	-447.56	-46'111.00	-70'425.04
Saldo fine periodo	-111'683.11	-108'948.96	-115'334.22	-116'983.60	-116'536.04	-70'425.04

Il servizio “Rifiuti” presenta ancora un fondo patrimoniale negativo. L’amministrazione deve, entro 4 anni, rispettare il principio dell’equilibrio finanziario. Tuttavia tale servizio chiude il proprio esercizio negli ultimi anni sostanzialmente i pareggio. Se i risultati d’esercizio dovessero essere confermati anche nei prossimi anni, la CdG ritiene per il momento di non dover adeguare la relativa tassa d’uso.

- 3.3. Commesse pubbliche. La CdG prende atto della lista delle commesse pubbliche con valore superiore a CHF 5'000.00 (IVA esclusa) deliberate per incarico diretto o con procedura ad invito. Tale lista è stata pubblicata anche sul sito internet del Comune (www.pura.ch) a far data dal 18 marzo 2025.

La CdG osserva che per l’anno 2024 in 12 occasioni, ovvero ca. il 46% del totale, (13 nel 2023 – ca. 37% del totale e 6 nel 2022 – ca. 18% del totale) un incarico diretto è stato deliberato con sollecitazione di più offerte.

Rispetto agli esercizi precedenti la CdG annota un ulteriore miglioramento ed invita il Municipio a perseverare, in maniera da avere dei confronti oggettivi.

- 3.4. Indicatori finanziari. Gli importanti investimenti effettuati dal 2018 in avanti hanno aumentato sensibilmente il debito pubblico. Si riporta nella tabella qui sotto un riepilogo del (i) grado di autofinanziamento, (ii) debito pubblico netto/per abitante e (iii) tasso d’indebitamento.

Grado di autofinanziamento (valuta: CHF)	2018	2019	2020	2021
Autofinanziamento	598'651.71	993'219.78	183'561.90	948'994.65
./. investimenti netti	-2'387'594.95	-1'285'072.07	-1'255'293.63	-2'310'541.68
Totale	-1'788'943.24	-291'852.29	-1'071'731.73	-1'361'547.03

Grado di autofinanziamento	25.07%	77.29%	14.62%	41.07%
-----------------------------------	---------------	---------------	---------------	---------------

	2022	2023	2024
Autofinanziamento	1'108'164.57	891'097.15	438'139.91
./. investimenti netti	-1'664'983.60	-916'834.25	-1'092'195.10
Totale	-556'819.03	-25'737.10	-654'055.19

Grado di autofinanziamento	66.56%	97.19%	40.12%
-----------------------------------	---------------	---------------	---------------

<u>Debito pubblico netto / per abitante</u> (valuta: CHF)	2018	2019	2020	2021
Debito pubblico 01.01	5'472'005.02	7'260'948.26	7'552'800.55	8'583'466.83
Variazione	1'788'943.24	291'852.29	1'030'666.28	1'397'368.33
Debito pubblico 31.12	7'260'948.26	7'552'800.55	8'583'466.83	9'980'835.16

N.ro abitanti	1'340	1'351	1'349	1'350
---------------	-------	-------	-------	-------

Deb. pubblico netto/per ab.	5'418.62	5'590.53	6'362.84	7'393.21
------------------------------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------

	2022	2023	2024
Debito pubblico 01.01	9'980'835.16	10'581'657.99	10'635'572.04
Variazione	600'822.83	53'914.05	655'116.39
Debito pubblico 31.12	10'581'657.99	10'635'572.04	11'290'688.43

N.ro abitanti	1'383	1'363	1'361
---------------	-------	-------	-------

Deb. pubblico netto/per ab.	7'651.23	7'803.06	8'295.88
------------------------------------	-----------------	-----------------	-----------------

<u>Tasso d'indebitamento netto</u>	2018	2019	2020	2021
Debito pubblico netto	7'260'948.26	7'552'800.55	8'583'466.83	9'980'835.16
Ricavi fiscali	3'875'056.15	4'311'851.62	3'361'107.79	4'173'553.43

Tasso d'indeb. netto	187.38%	175.16%	255.38%	239.14%
-----------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------

	2022	2023	2024
Debito pubblico netto	10'581'657.99	10'635'572.04	11'290'688.43
Ricavi fiscali	4'086'283.99	4'270'678.00	4'245'442.24

Tasso d'indeb. netto	258.96%	249.04%	265.95%
-----------------------------	----------------	----------------	----------------

Un moltiplicatore all'87% potrà essere sostenibile solamente con un accresciuto controllo delle spese e con investimenti pianificati su un arco temporale più lungo, sempre che la revisione dei conti in corso in ambito federale e cantonale non portino un ribaltamento di alcuni costi ai Comuni e sempre che la struttura dei costi e dei ricavi rimanga sostanzialmente immutata.

Al 31 dicembre 2024 il Comune aveva prestiti per complessivi CHF 14'480'000, contro CHF 14'496'000.00 di dodici mesi prima.

(valuta: CHF)	Apertura o rinnovo	Scadenza	Importo	Tasso interesse
Prestito fisso	19.12.2019	19.12.2024	1'900'000.00	0.40%
	19.12.2024	19.12.2027		0.92%
Prestito fisso	25.09.2019	25.09.2024	1'400'000.00	0.11%
	24.09.2024	24.09.2027		1.35%
Prestito fisso	04.12.2021	04.12.2024	1'500'000.00	0.25%
	04.12.2024	04.12.2026		0.98%
Prestito fisso	22.11.2021	22.11.2024	2'000'000.00	0.29%
	22.11.2024	22.11.2026		1.10%
Totale			6'800'000.00	

Nel corso del 2024 sono stati rinnovati prestiti per CHF 6'800'000. I tassi d'interesse applicati sono stati sensibilmente superiori, anche se inferiori rispetto a quanto di poteva ipotizzare a inizio dell'esercizio.

3.5. Capitale proprio. Il capitale proprio è così composto:

(valuta: CHF)

	Bilancio		
	01.01.2024	variazione	31.12.2024
Eccedenze / disavanzi di bilancio*	3'714'259.15	-257'612.90	3'456'646.25
Approvvigionamento idrico	258'920.23	-78'920.45	179'999.78
Depurazione acque	47'894.02	-28'612.24	19'281.78
Rifiuti	-115'334.22	6'385.26	-108'948.96
Totale capitale proprio	3'905'739.18	-358'760.33	3'546'978.85

* capitale proprio in senso stretto

4. Preavviso della CdG

Fatto quanto sopra invitiamo il Consiglio Comunale a voler risolvere:

1. È approvato, dandone scarico al Municipio, il conto di gestione corrente con totale costi per CHF 6'764'163.90, ricavi per CHF 6'506'551.00 ed un disavanzo d'esercizio di CHF 257'612.90.
2. Per le opere d'investimento chiuse nell'anno 2024 senza sorpasso di credito se ne dà scarico al Municipio.
3. Per le opere d'investimento chiuse nell'anno 2024 con un sorpasso di credito inferiore al 10% rispetto al credito votato o inferiore a CHF 20'000.00 se ne dà scarico al Municipio (art. 176 cpv. 3 LOC).
4. Si prende atto che non ci sono state opere chiuse nel 2024 con sorpasso di credito superiore al 10% ed a CHF 20'000.00 (art. 176 cpv. 3 LOC).
5. È approvato, dandone scarico al Municipio, il conto investimenti con totale spese per CHF 1'161'710.02, totale entrate per CHF 69'514.92 ed investimenti netti pari a CHF 1'092'195.10.
6. È approvato, dandone scarico al Municipio, il bilancio del Comune, con totale attivi e passivi pari a CHF 19'245'479.87.

Elio Sciolli

Mattia Comino

Roberto Cavadini