



## MESSAGGIO MUNICIPALE Nr. 671

---

### **MM no. 671 Concernente la richiesta di un credito quadro di CHF 1'600'000 per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2017 - 2024**

---

Egregio Signor Presidente,  
Gentili Signore ed Egregi Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio vi sottoponiamo una richiesta di credito quadro per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2017-2024 di CHF 1'600'000.

La rete viaria di Pura presenta parecchi stati di degrado, specialmente in alcune strade realizzate già da diverso tempo e risalenti al secolo scorso. Gli interventi di manutenzione straordinaria si rendono sempre più necessari e non è auspicabile continuare con l'esecuzione di rappezzi, spesso costosi (annualmente si spendono ca.30-40'000 franchi) e poco durevoli. Per questo motivo si è deciso di allestire un piano di manutenzione articolato in più tappe, secondo una priorità d'intervento, al fine di mantenere un adeguato livello di agibilità, sicurezza e decoro del campo stradale.

#### **Credito quadro**

L'articolo 164a della Legge organica comunale, in vigore dal 1° gennaio 2000, stabilisce quanto segue:

*<sup>1</sup>I comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolato in più interventi.*

*<sup>2</sup>La decisione del legislativo deve contemplare:*

- a) il progetto di massima delle opere da realizzare;*
- b) l'ammontare massimo del credito quadro;*
- c) l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;*
- d) il termine entro il quale decade se non utilizzato.*

Nel suo rapporto del 15 gennaio 1999 sul messaggio del Consiglio di Stato concernente la revisione parziale della LOC (n. 4671 del 27 agosto 1997), la Commissione granconsigliare della legislazione così si esprime a proposito del credito quadro:

*“Lo stesso è inoltre uno strumento supplementare di pianificazione politica e finanziaria, che conferisce ai Comuni un'ulteriore possibilità per riflettere sulle necessità d'intervento in particolari settori (segnatamente smaltimento acque, captazione e distribuzione dell'acqua*

potabile, formazione o manutenzione di strade) e raggruppare i crediti necessari in un unico e complessivo pacchetto finanziario.

Questo strumento, oltre ad evitare lunghi e a volte ingiustificati iter procedurali (ripetute convocazioni dei Legislativi e delle Commissioni preposte all'esame dei singoli messaggi), conferisce all'Esecutivo maggiore dinamicità politica e soprattutto operativa, che si vuole appunto ottenere con la revisione in discussione, ossia Comuni dinamici, efficienti e funzionali.

Si precisa inoltre che i poteri di controllo del Legislativo rimangono ampiamente garantiti. Infatti, sulla scorta della modifica che verrà apportata all'art. 21 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (cfr. pag. 153 ss del messaggio in esame), l'utilizzazione del credito quadro dovrà essere presentata nei conti consuntivi in modo dettagliato e trasparente, per cui in sede d'esame degli stessi il Legislativo potrà svolgere un efficace controllo finanziario.

Per chiarezza d'interpretazione, si precisa che l'organo di cui alla lett. c) del cpv. 2 è esclusivamente il Municipio.

La decisione del Legislativo dovrà espressamente abilitare il Municipio ad utilizzare il credito quadro suddividendolo in singoli crediti d'opera senza che più sia necessario alcun pronunciamento in merito da parte del Legislativo. Il Municipio è vincolato dal limite di credito e dal progetto di massima per quanto riguarda il tipo d'opera e la sua collocazione sul territorio. È possibile per il Legislativo riservarsi speciali modalità di controllo sull'utilizzazione del credito, quali rapporti periodici o altro, al di là di quanto già previsto a livello di controllo finanziario (art. 21 Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni)".

### **Interventi pianificati**

La valutazione e la pianificazione dei vari interventi è stata eseguita dal nostro Ufficio tecnico, il quale ha dapprima esperito un sopralluogo sull'insieme della rete viaria, ed in seguito ha commissionato delle ispezioni delle sottostutture per verificare la necessità di eventuali sostituzioni delle condotte. Una volta raccolti tutti gli elementi è stato allestito un preventivo per ogni tratta stradale con l'elenco dei lavori da realizzare.

Nella valutazione non sono considerate le strade per le quali vi è già un credito approvato, vale a dire via Valcaldana e via Prelongh (tratta finale). Sono inoltre state escluse la via Prüssiana e la via Caravell, le quali saranno oggetto di un messaggio separato dovendo effettuare delle opere che vanno oltre la semplice manutenzione. Per quanto riguarda le strade del nucleo storico si prevede di elaborare un progetto più articolato che comprenda una riqualifica urbanistica.

Per concludere non si è tenuto conto del potenziamento dell'illuminazione pubblica stradale, in quanto parte di un altro messaggio municipale e ritenuto che l'intervento sarà gestibile indipendentemente dai lavori di manutenzione delle strade. Chiaramente si farà in modo di anticipare o per lo meno di far coincidere i lavori di risanamento e potenziamento dell'illuminazione rispetto a quelli di manutenzione straordinaria del campo stradale.

Elenco degli interventi previsti, in ordine di priorità. Le coordinate geografiche delle tratte stradali sono illustrate nelle planimetrie allegate.

N° TRATTA – PRIORITA'		1	2	3
LOCALITÀ		VIA MISTORNI "A"	VIA MISTORNI "B"	VIA PRELONGH
LUNGHEZZA (ml)		375	355	333
LARGHEZZA MEDIA (ml)		3.5	3.5	3.5
SUPERFICIE (mq)		1'735	1'350	1'190
COSTO PAVIMENTAZIONE		fr. 159'273	fr. 123'930	fr. 109'242
BORDURE (ml)		55	40	10
COSTO BORDURE		fr. 3'575	fr. 2'600	fr. 650
MESSA IN QUOTA CHIUSINI (Pzi)	canalizzazioni	46	12	3
	AAP	22	4	10
	Gattik	2	2	
COSTO CHIUSINI		fr. 9'880	fr. 3'160	fr. 1'350
INFRASTRUTTURE COMUNALI ESISTENTI DA RIFARE		- acque luride - acque chiare da via Sorisc al Valegion - ca. 115 ml	- acquedotto	- acquedotto
COSTO SOTTOSTRUTTURE		fr. 128'000	fr. 177'500	fr. 166'500
COSTO APPALTI E DL (12 %)		fr. 36'087	fr. 36'863	fr. 33'329
<b>COSTO TOTALE PER TRATTO</b>		<b>fr. 336'815</b>	<b>fr. 344'053</b>	<b>fr. 311'071</b>
<b>TEMPISTICA</b>		<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>

N° TRATTA – PRIORITA'		4	5	6
LOCALITÀ		VIA BIEE	VIA CAMPAGNA	SOTT NUSEI
LUNGHEZZA (ml)		70	190	105
LARGHEZZA MEDIA (ml)		5.0	3.0	3.5
SUPERFICIE (mq)		470	570	398
COSTO PAVIMENTAZIONE		fr. 43'146	fr. 52'326	fr. 36'536
BORDURE (ml)		12		10
COSTO BORDURE		fr. 780	fr. -	fr. 650
MESSA IN QUOTA CHIUSINI (Pzi)	canalizzazioni	10	2	2
	AAP	5	4	1
	Gattik	1		
COSTO CHIUSINI		fr. 2'450	fr. 660	fr. 390
INFRASTRUTTURE COMUNALI ESISTENTI DA RIFARE		- acque chiare - acque luride - acquedotto	- acquedotto	- acque chiare
COSTO SOTTOSTRUTTURE		fr. 35'000	fr. 95'000	fr. 10'000
COSTO APPALTI E DL (12 %)		fr. 9'765	fr. 17'758	fr. 5'709
<b>COSTO TOTALE PER TRATTO</b>		<b>fr. 91'141</b>	<b>fr. 165'744</b>	<b>fr. 53'286</b>
<b>TEMPISTICA</b>		<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>

N° TRATTA – PRIORITA'		7	8	9
LOCALITÀ		VIA MISTORNI "C"	VIA PISCICOLTURA	STRADA ARA MORELA
LUNGHEZZA (ml)		90	220	100
LARGHEZZA MEDIA (ml)		3.5	3.5	3.5
SUPERFICIE (mq)		315	770	350
COSTO PAVIMENTAZIONE		fr. 28'917	fr. 70'686	fr. 32'130
BORDURE (ml)		12	-	10
COSTO BORDURE		fr. 780	fr. -	fr. 650
MESSA IN QUOTA CHIUSINI (Pzi)	canalizzazioni		-	3
	AAP		-	
	Gattik		-	1
COSTO CHIUSINI		fr. -	fr. -	fr. 1'100
INFRASTRUTTURE COMUNALI ESISTENTI DA RIFARE			- nuove caditoie	- acquedotto
COSTO SOTTOSTRUTTURE			fr. 10'000	fr. 5'000
COSTO APPALTI E DL (12 %)		fr. 3'564	fr. 9'682	fr. 4'666
<b>COSTO TOTALE PER TRATTO</b>		<b>fr. 33'261</b>	<b>fr. 90'368</b>	<b>fr. 43'546</b>
<b>TEMPISTICA</b>		<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>

	TOTALE
COSTO PAVIMENTAZIONE	656'186
COSTO BORDURE	9'685
COSTO INFRASTRUTTURE	18'990
COSTO SOTTOSTRUTTURE	627'000
COSTO APPALTI E DL (12 %)	fr. 157'423
COSTO TOTALE (IVA inclusa)	fr. 1'469'285
VARI E IMPREVISTI	fr. 130'715
<b>IMPORTO TOTALE DEL CREDITO</b>	<b>fr. 1'600'000</b>

### **Osservazioni sulla concezione del credito quadro**

La concezione di credito quadro permette di modificare le intenzioni iniziali, a seconda delle necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito del credito e nella cifra concessa (nel caso in esame, nell'ambito della manutenzione delle strade comunali).

Resta quindi inteso che, pur con la ferma intenzione di eseguire quanto previsto, nel corso del quadriennio valutazioni, necessità diverse o particolari situazioni contingenti potrebbero intervenire a far modificare gli interventi oggi pianificati. In particolare, i costi dei vari interventi, laddove, messi a concorso, potrebbero eventualmente portare a dei risparmi tali da lasciare spazio a nuove opere che, nel frattempo, si dovessero rivelare necessarie. Il problema potrebbe evidentemente rilevarsi al contrario e, quindi, porsi la necessità di non poter eseguire qualche intervento previsto, per non superare il credito complessivo disponibile.

## Incidenza sulla gestione corrente e impatto finanziario

L'articolo 164b LOC stabilisce che i messaggi con proposte di investimento rilevanti per rapporto all'importanza del bilancio del Comune devono contenere indicazioni sulle conseguenze finanziarie.

Nel caso specifico gli oneri finanziari per questo investimento, che incidono sulla gestione corrente, sono i seguenti:

- Interessi per l'emissione di nuovi prestiti: tasso medio dell'1%.
- Tasso di ammortamento dell'8% sulla sostanza residua;

Anno	Investimento	Ammortamento	Sostanza residua	Interessi	Incidenza oneri finanziari
2017	fr. 366'780		fr. 366'780	fr. 3'668	fr. 3'668
2018	fr. 374'662	fr. 29'342	fr. 712'099	fr. 7'121	fr. 36'463
2019	fr. 338'745	fr. 56'968	fr. 993'877	fr. 9'939	fr. 66'907
2020	fr. 99'249	fr. 79'510	fr. 1'013'616	fr. 10'136	fr. 89'646
2021	fr. 180'489	fr. 81'089	fr. 1'113'016	fr. 11'130	fr. 92'219
2022	fr. 94'247	fr. 89'041	fr. 1'118'221	fr. 11'182	fr. 100'223
2023	fr. 98'408	fr. 89'458	fr. 1'127'171	fr. 11'272	fr. 100'729
2024	fr. 47'420	fr. 90'174	fr. 1'084'418	fr. 10'844	fr. 101'018

L'incidenza del credito è molto contenuta nel breve periodo ma aumenta il suo impatto nel medio-lungo termine.

Il piano finanziario che verrà presentato unitamente al Preventivo 2017 permetterà di capire meglio la portata dell'investimento in relazione agli altri investimenti programmati in questo quadriennio. Ad ogni modo per avere un'idea attendibile proponiamo la seguente analisi per valutare l'impatto degli investimenti netti in relazione all'autofinanziamento e all'indebitamento. La tabella che segue potrebbe divergere rispetto al piano finanziario che verrà presentato a dicembre 2016.

	2016	2017	2018	2019	2020
Risanamento curva via Mistorni (MM635)	fr. 77'000				
PAL 2 (MM638 - 48'600. - l'anno)	fr. 48'000	fr. 48'000	fr. 48'000	fr. 48'000	fr. 48'000
Via Valcaldana (MM657)	fr. 828'100				
Radon casa comunale (MM662)	fr. 27'200				
Via Prelong (MM663)	fr. 275'500				
Credito quadro illuminazione pubblica	fr. 50'000	fr. 100'000	fr. 50'000		
<b>Credito quadro manutenzione strade</b>		fr. 366'780	fr. 374'662	fr. 338'745	fr. 99'249
Risanamento casa comunale		fr. 300'000			
Realizzazione di un ecocentro			fr. 500'000		
Riqualfica della strada cantonale			fr. 250'000		
Risanamento ex-asilo e salone comunale				fr. 600'000	
Progettazione ampliamento scuole					fr. 200'000
Risanamento via Prüssiana					fr. 1'200'000
<b>Totale investimenti netti</b>	<b>fr. 1'305'800</b>	<b>fr. 814'780</b>	<b>fr. 1'222'662</b>	<b>fr. 986'745</b>	<b>fr. 1'547'249</b>
Contributi LALIA da incassare		fr. 300'000			fr. 300'000
Contributo FER da ricevere	fr. 70'000	fr. 70'000	fr. 70'000	fr. 70'000	fr. 70'000
<b>Totale onere netto investimenti</b>	<b>fr. 1'235'800</b>	<b>fr. 444'780</b>	<b>fr. 1'152'662</b>	<b>fr. 916'745</b>	<b>fr. 1'177'249</b>

Totale sull'intero periodo 2016-2020	fr. 4'927'236	
Autofinanziamento per l'intero periodo	fr. 4'000'000	(mediamente CHF 800'000 / anno)
Indebitamento	fr. 927'236	

Mettendo in relazione il credito quadro per la manutenzione delle strade con le altre opere già previste (investimenti netti), l'investimento appare sostenibile.

Il prospettato e probabile aumento del debito pubblico al termine del quadriennio sarà contenuto. L'impatto negativo degli investimenti sul risultato di gestione corrente, dovuto ai maggiori oneri finanziari, potrà essere tranquillamente assorbito dal cospicuo capitale proprio accumulato in passato, ammontante a CHF 3'071'606.08 – cifra a Consuntivo 2015 (pari a circa l'85% del gettito cantonale base del Comune di Pura).

Riteniamo che la richiesta di credito quadro per la manutenzione delle strade sia finanziariamente sopportabile.

### **Sussidi e contributi di miglioria**

#### a) Opere di canalizzazione

L'intervento di manutenzione delle strade ci offre l'occasione per procedere con la sostituzione di alcune condotte delle acque chiare e delle acque scure, risultate danneggiate in base alle ispezioni con telecamere. L'importo sussidiabile, sulla base del calcolo effettuato dall'Ufficio tecnico, ammonta a CHF 163'000.-. Considerato che l'attuale aliquota di sussidiamento per il Comune di Pura è del 30% (art.116 cpv.3 let. b) LALIA), il contributo ammonterà a CHF 48'900.-.

Si ricorda tuttavia che l'aliquota di sussidamento può modificarsi nel tempo in base all'evoluzione della forza finanziaria del Comune. Inoltre un'eventuale modifica legislativa cantonale potrebbe far venir meno i sussidi in favore dei Comuni.

#### b) Contributi di miglioria per le opere d'acquedotto

Per prassi e giurisprudenza la sostituzione di vecchie condotte dell'acqua potabile con nuove condotte di diametro maggiore e qualità superiore del materiale, comporta il prelievo di contributi di miglioria.

Il manuale "Tasse e contributi di miglioria" di Adelio Scolari (p.95, paragrafo 193) specifica a tal proposito quanto segue: *secondo la prassi, sono da comprendere nella nozione di opere d'urbanizzazione, soggette a contributo, in quanto destinate a migliorare la situazione esistente, i seguenti interventi: [...] potenziamento rete di distribuzione dell'acqua potabile, nella fattispecie: sostituzione di un tratto di condotta da 50 mm con una da 100 mm (RDAT 2001 II 175 no 44 cons.4.2); a seconda dell'importanza dei lavori la spesa può peraltro essere assunta da tasse di allacciamento e da tasse d'uso, evitando lavoro burocratico.*

Nel calcolo dei costi effettuato dall'Ufficio tecnico si prevedono opere d'acquedotto per un totale di CHF 444'000.-. Considerato quanto fatto per altri recenti messaggi municipali, si propone al Consiglio comunale di fissare un'aliquota di prelievo del 50%. Spetterà poi al Municipio definire le modalità di prelievo dei contributi.

Per quanto precede il Municipio invita il Consiglio comunale a voler

**risolvere:**

1. È approvato il progetto e il preventivo di spesa relativi agli interventi di manutenzione straordinaria delle strade comunali per il periodo 2017 – 2024.
2. È concesso al Municipio un credito di CHF 1'600'000. - per la realizzazione delle opere, da registrare nella relativa voce del conto investimenti.
3. Il credito, basato sull'indice dei costi di costruzione del genio civile per l'area Ticino, (stato 1.4.2016 = 154.8), sarà adeguato alle variazioni dell'indice dei prezzi di costruzione.
4. Il Municipio è l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno.
5. Eventuali sussidi federali e cantonali andranno in diminuzione della spesa d'investimento lorda.
6. Il Municipio è autorizzato a prelevare i contributi di migioria nella misura del 50% delle spese determinati per le opere d'acquedotto.
7. Il credito decade se non verrà utilizzato entro il 31.12.2019.

Con ossequio.

**Il Sindaco**  
**Matteo Patriarca**  


**PER IL MUNICIPIO:**



**Il Segretario**  
**Andrea Sciolli**  

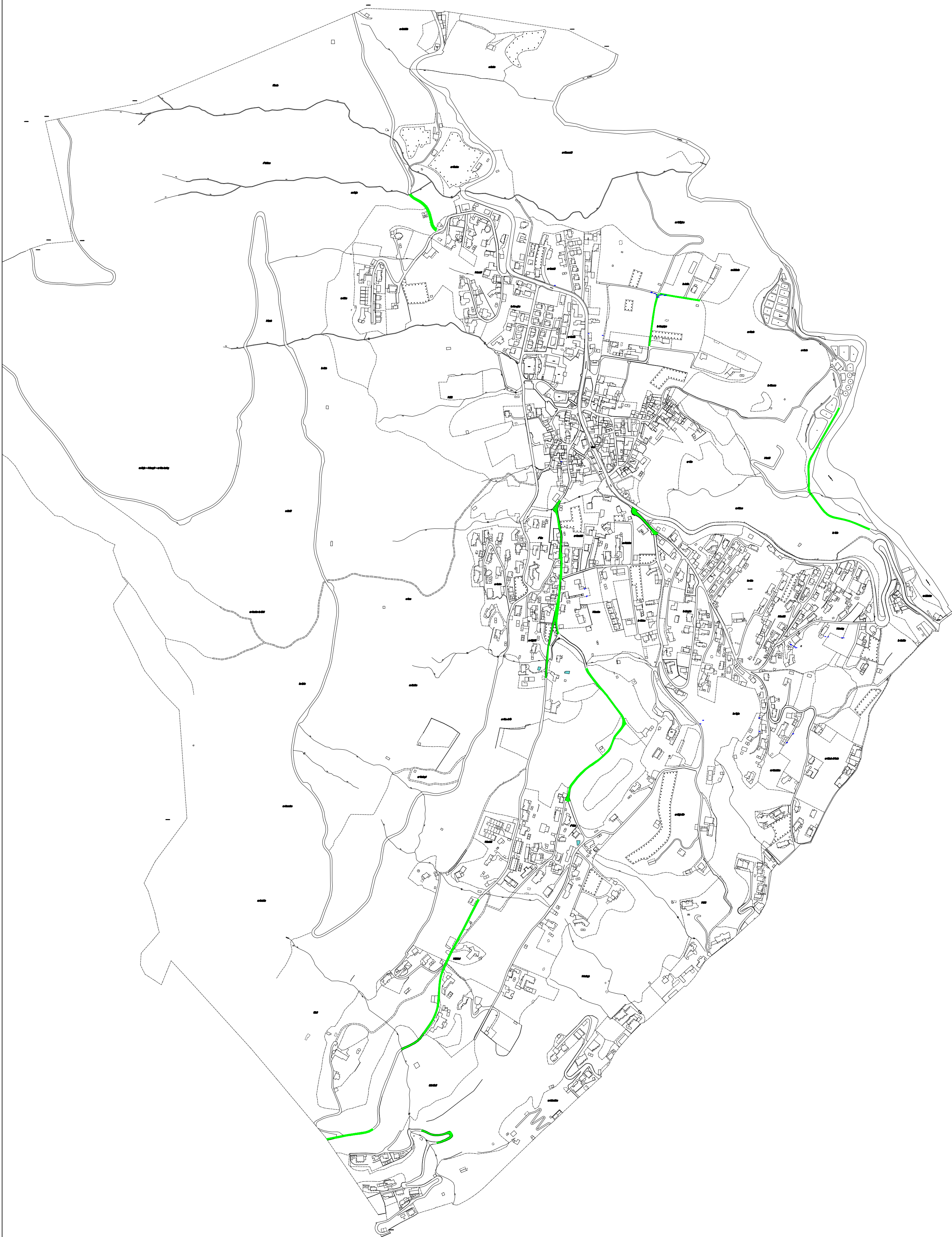

Pura, 25 luglio 2016  
Ris. No. 217 del 25 luglio 2016

**Allegati:** Piani delle aree d'intervento

**Commissioni incaricate per l'esame del messaggio:**

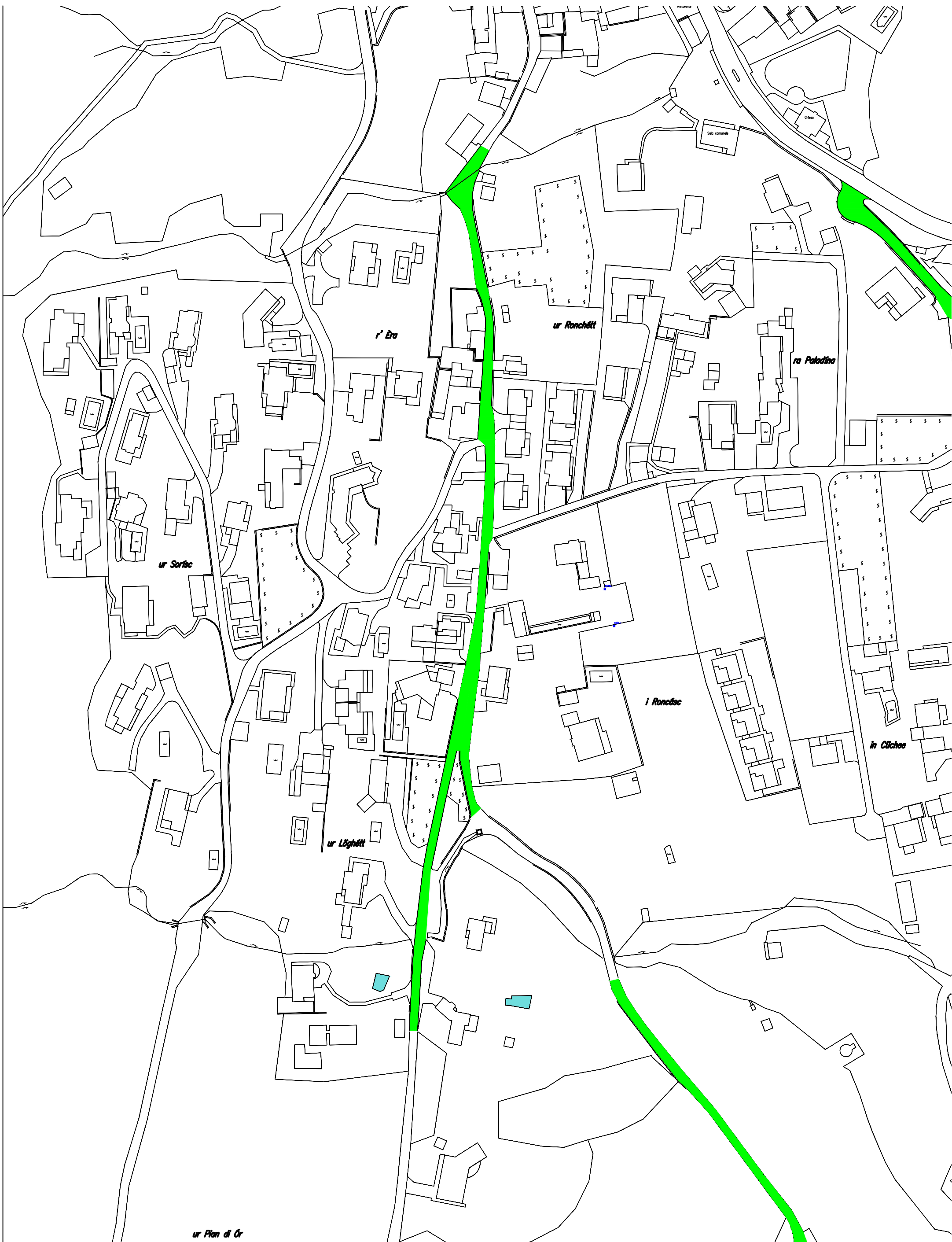
- **Commissione della gestione**
- **Commissione dell'edilizia**



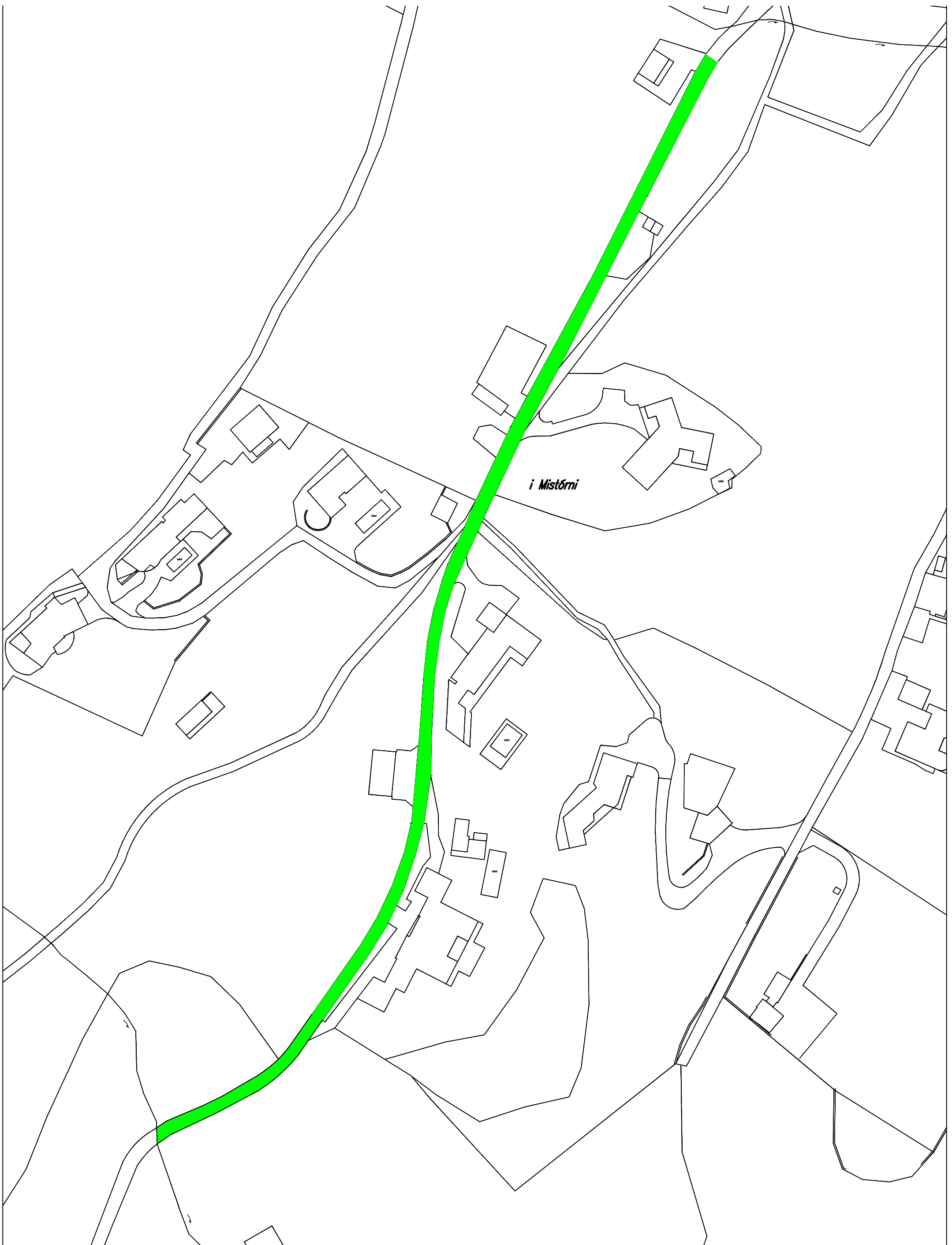


U&A [A]		MUNICIPIO DI PURA - DICASTERO OPERE PUBBLICHE		Oggetto
10	MANUTENZIONE STRADE		Titolo	Scala
	Disegn.	Soldati F.	22.07.2016	non in scala
Planimetria generale				A001





C:\Users\francescosoldati\Desktop\Immagine 1.jpg	Uaa [ A »			MUNICIPIO DI PURA - DICASTERO OPERE PUBBLICHE		Oggetto
	<b>1</b>	MANUTENZIONE STRADE		Titolo		Scala
Disegn.		Soldati F.	01.04.2015	<b>Via Mistorni A</b>		<b>1:500</b>
Aggiorn.	-	-	<b>A001</b>			



*i Mistorni*

C:\Users\francescosoldati\Desktop\Immagine 1.jpg

Uaa [ A »

**2**

MUNICIPIO DI PURA - DICASTERO OPERE PUBBLICHE

MANUTENZIONE STRADE

Titolo

Scala

Oggetto

Disegn. Soldati F. 01.04.2015

**Via Mistorni B**

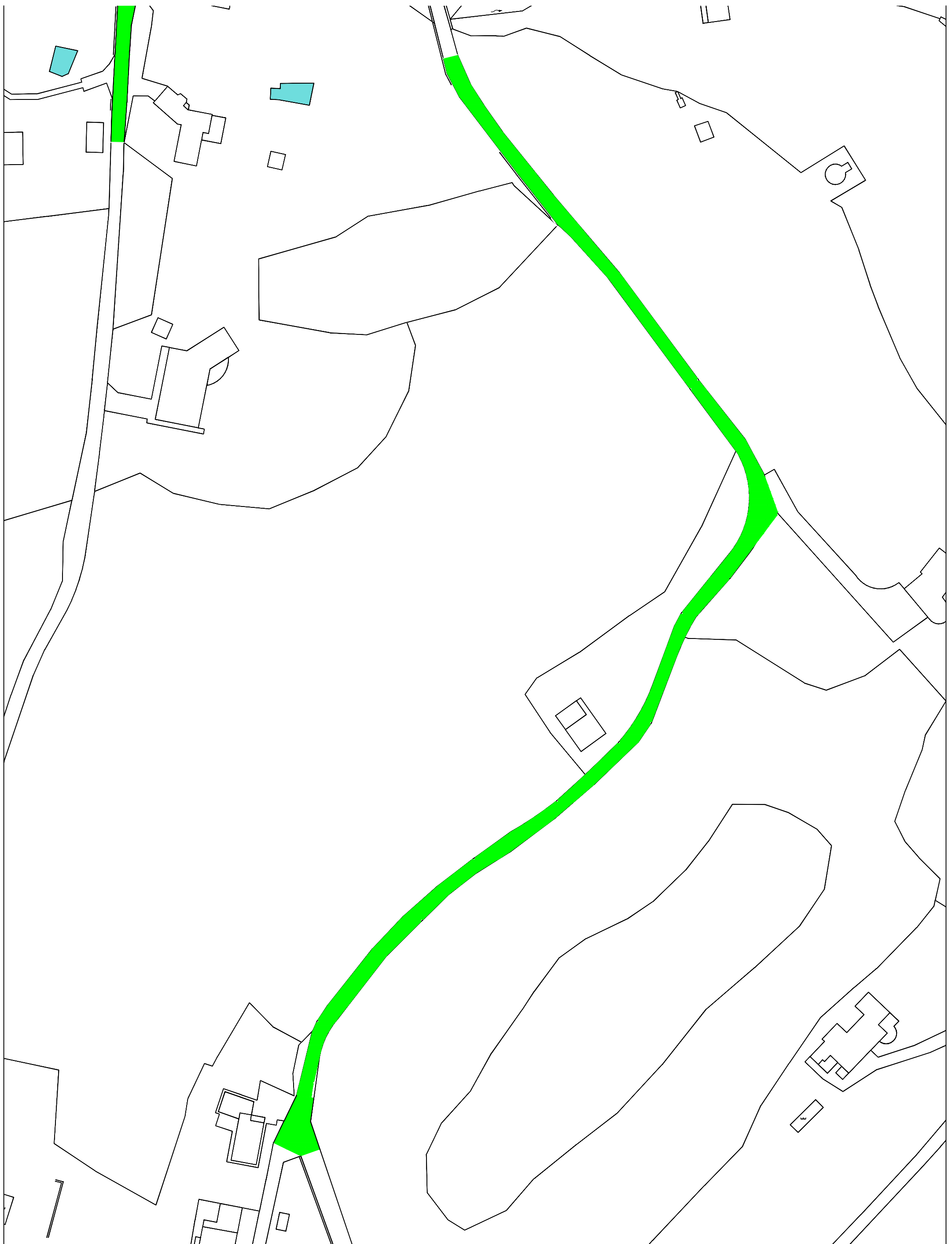
non in  
scala

**A001**

Aggiorn.

-

-



Usc [ A »

**3**

MUNICIPIO DI PURA - DICASTERO OPERE PUBBLICHE

Oggetto

MANUTENZIONE STRADE

Titolo

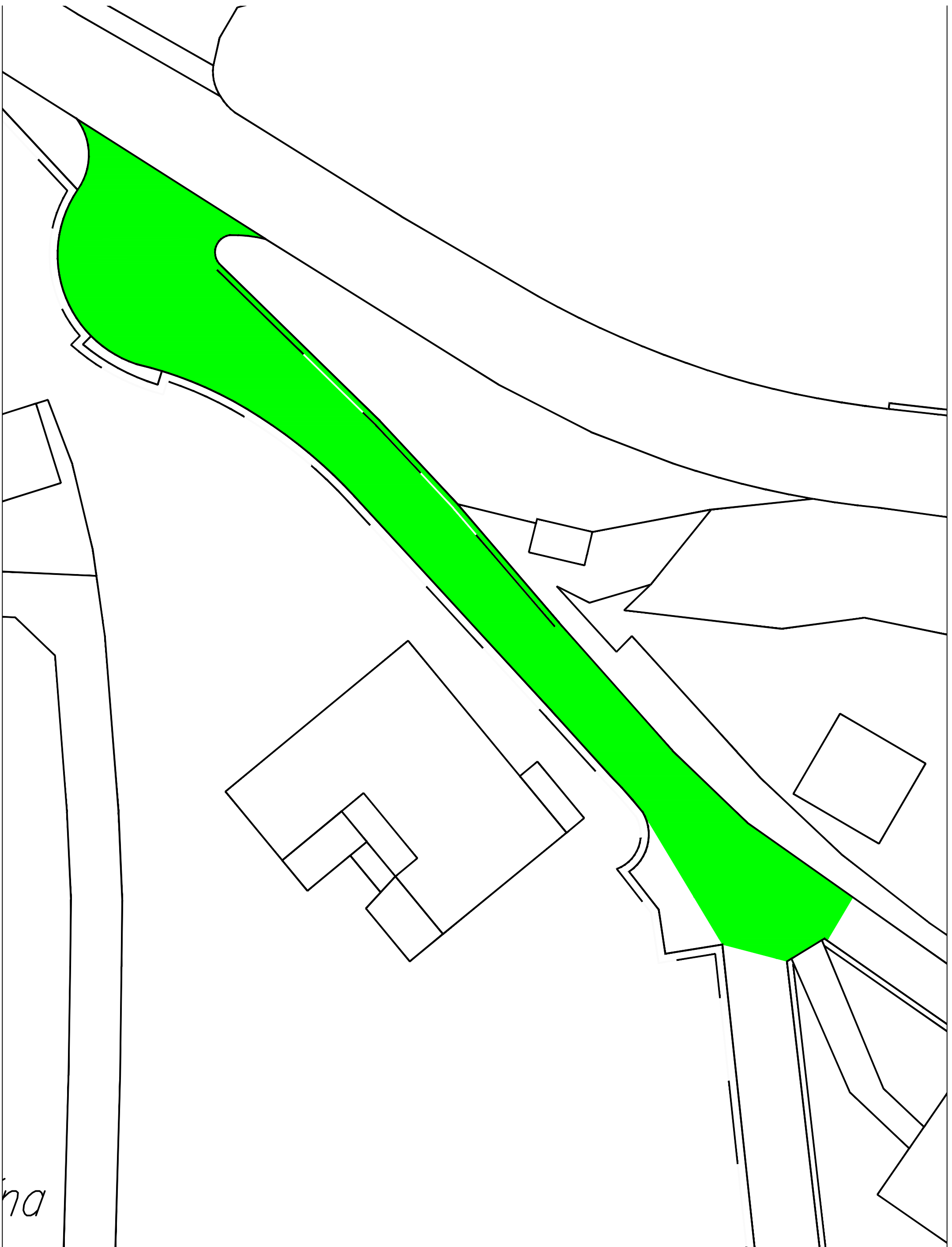
Scala

**A001**

Disegn.	Soldati F.	01.04.2015
Aggiorn.	-	-

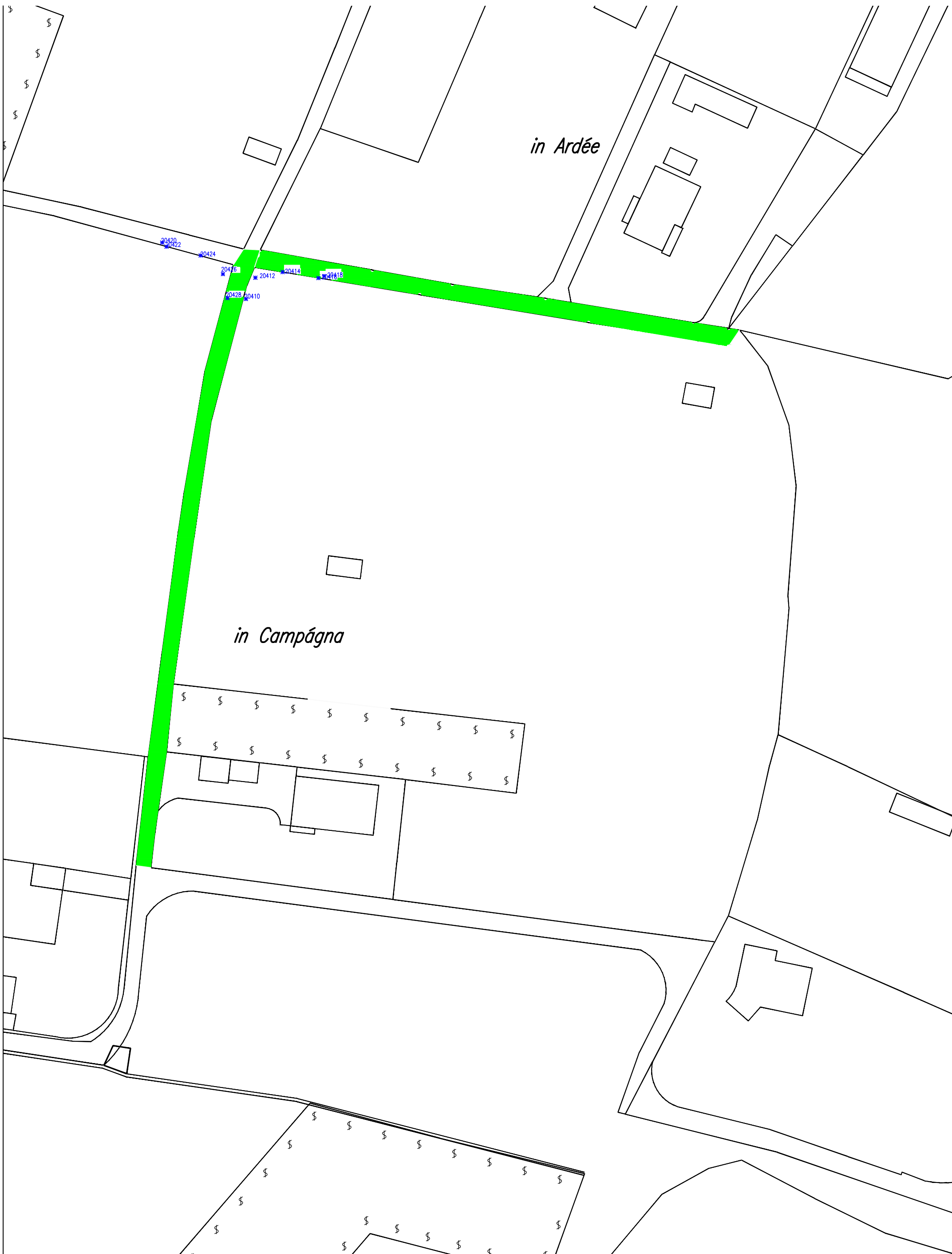
**Via Prelongh**

non in  
scala

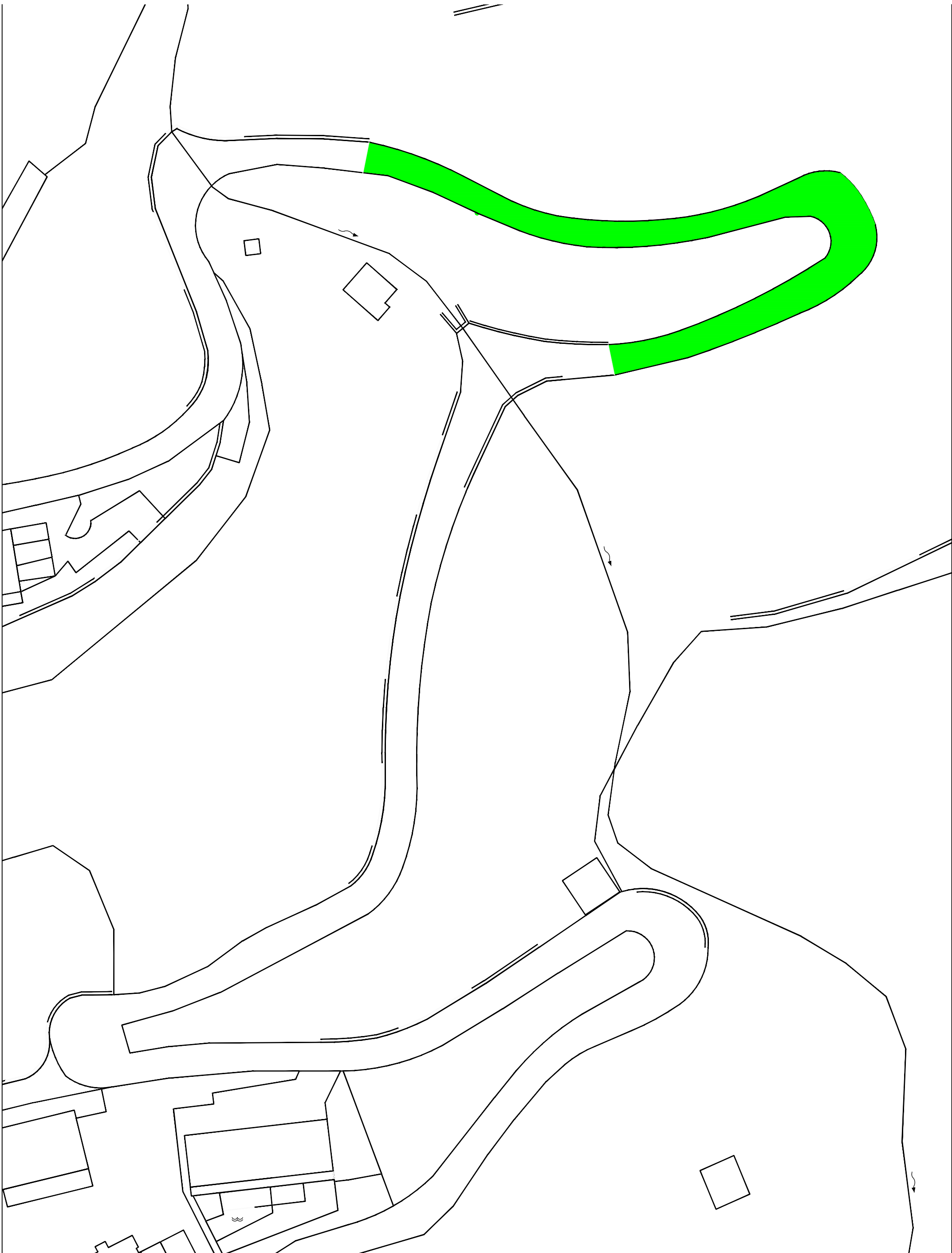


na

<b>4</b>	MUNICIPIO DI PURA - DICASTERO OPERE PUBBLICHE			Titolo	Scala	<b>A001</b>
	MANUTENZIONE STRADE					
	Disegn.	Soldati F.	01.04.2015			
	Aggiorn.	-	-			



<b>5</b>	MUNICIPIO DI PURA - DICASTERO OPERE PUBBLICHE			Titolo	Scala	<b>A001</b>
	MANUTENZIONE STRADE					
	Disegn.	Soldati F.	01.04.2015	non in		
	Aggiorn.	-	-	scala		

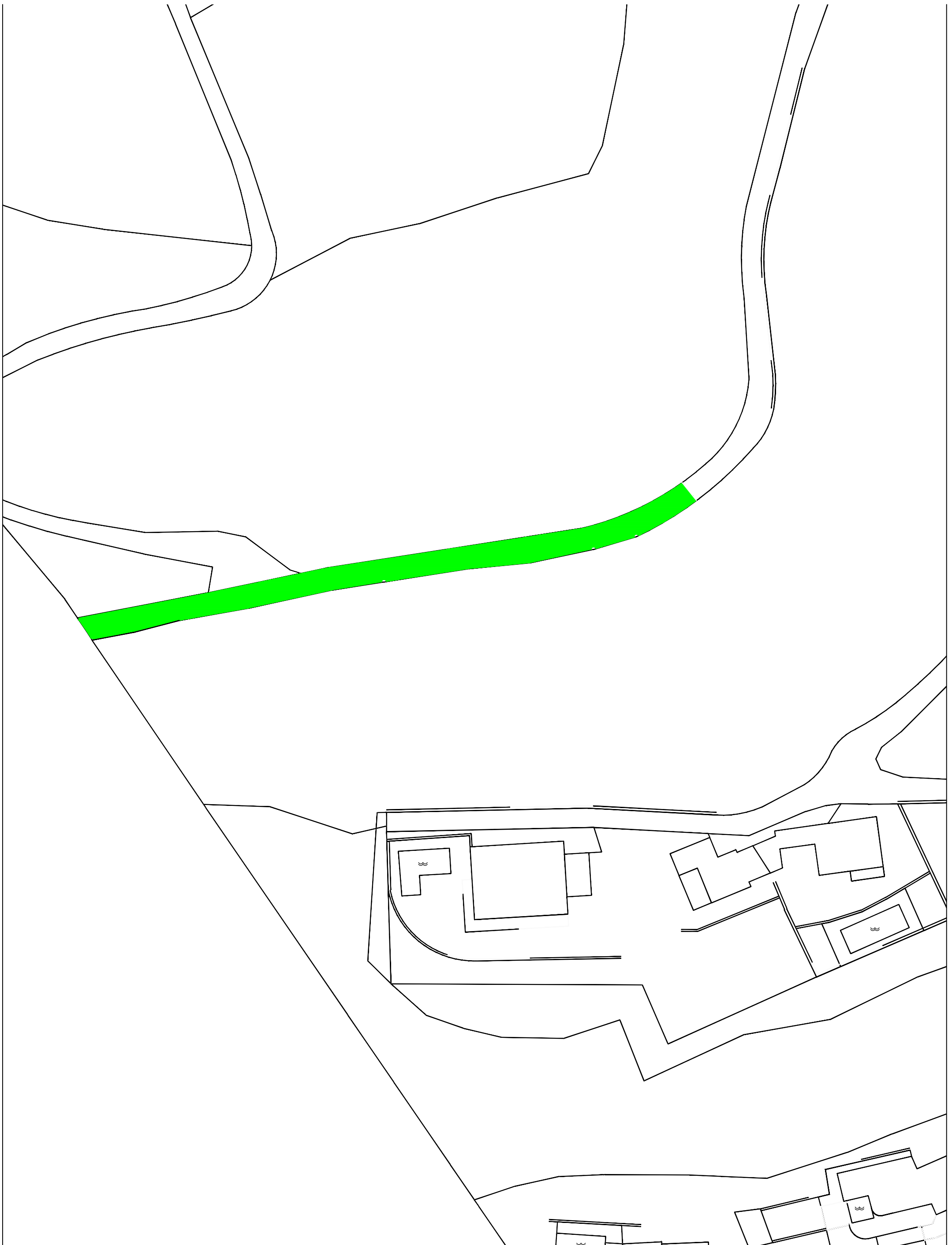


<b>6</b>	MUNICIPIO DI PURA - DICASTERO OPERE PUBBLICHE			Titolo		Scala	<b>A001</b>
	MANUTENZIONE STRADE			<b>XãÀ[ ωP&gt;•^ã</b>		non in scala	
	Disegn.	Soldati F.	01.04.2015				
	Aggiorn.	-	-				

Uaa [ A»

Oggetto





Uaa [ A »

**7**

MUNICIPIO DI PURA - DICASTERO OPERE PUBBLICHE

MANUTENZIONE STRADE

Titolo

Scala

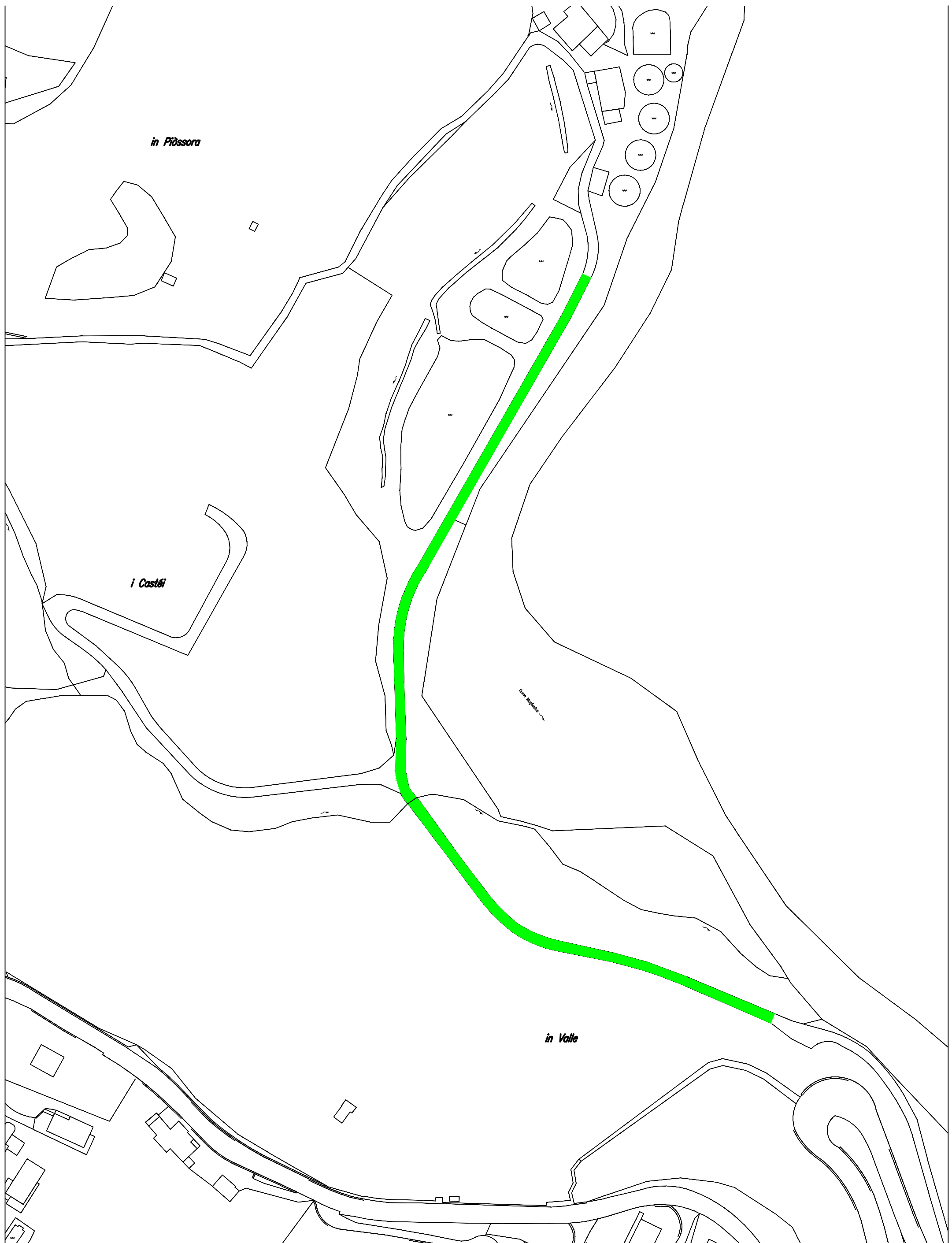
Oggetto

Disegn.	Soldati F.	01.04.2015
Aggiorn.	-	-

**Via Mistorni C**

non in  
scala

**A001**



Uaa [ A »

**8**

MUNICIPIO DI PURA - DICASTERO OPERE PUBBLICHE

Oggetto

MANUTENZIONE STRADE

Titolo

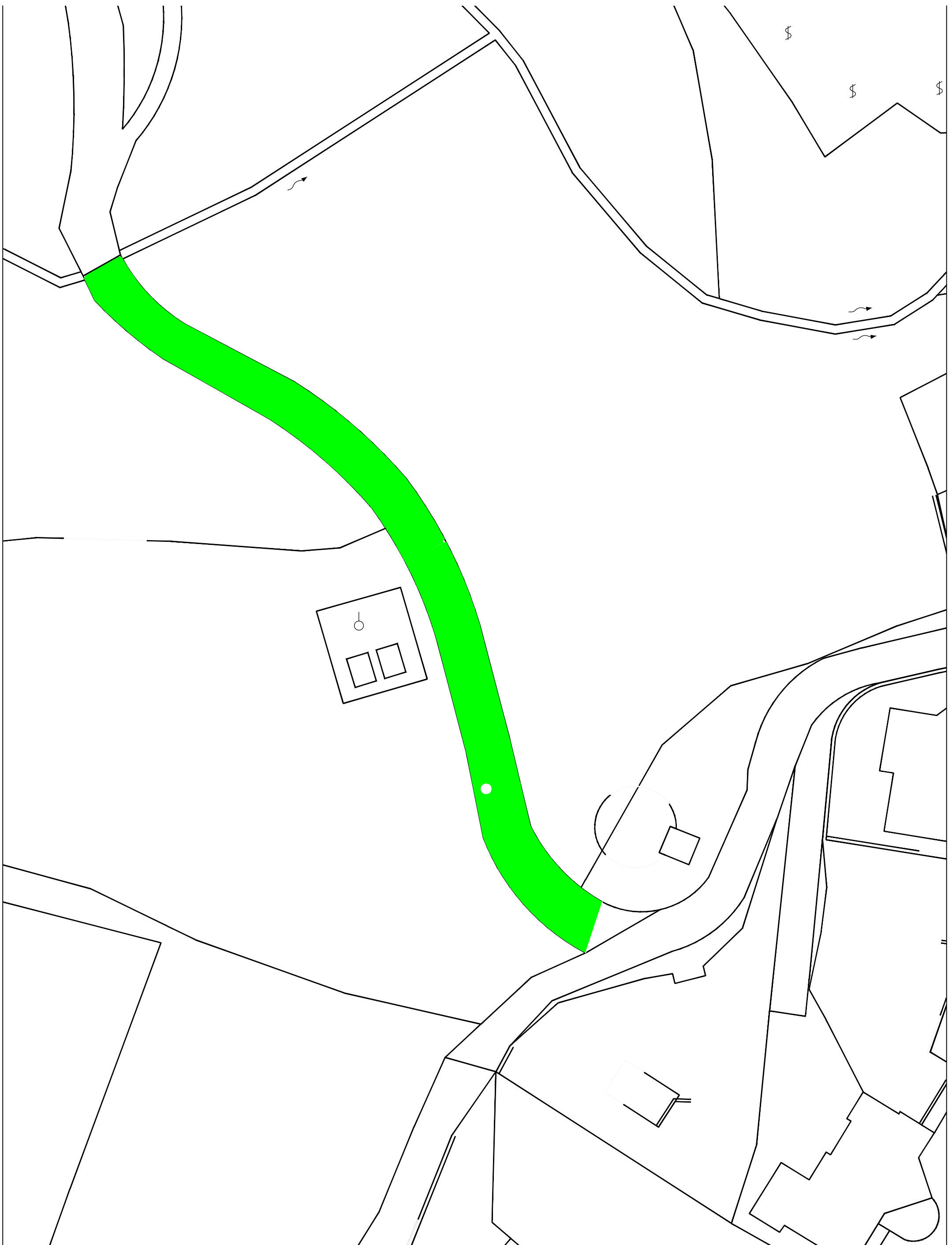
Scala

Disegn.	Soldati F.	01.04.2015
Aggiorn.	-	-

**Via Piscicoltura**

non in  
scala

**A001**



Uaa [ A »

**9**

MUNICIPIO DI PURA - DICASTERO OPERE PUBBLICHE

MANUTENZIONE STRADE

Titolo

Scala

Oggetto

Disegn.	Soldati F.	01.04.2015
Aggiorn.	-	-

**Strada ara Morela**

non in  
scala

**A001**